

# Pour une garantie d'emploi à l'échelle nationale, bénéfices et risques potentiels.

D. Lang, C. de Chefdebien

Université Sorbonne Paris Nord

Journée d'étude de l'Observatoire TZCLD, 21/03/2024

- 1 La garantie d'emploi : principes et expérimentations
- 2 Modélisations de la garantie d'emploi

# Brève histoire de la garantie d'emploi

## Keynes, 1936

Théorie générale : assurer le plein-emploi permanent faire face aux inégalités.

## Beveridge

Full employment in a free society

## Minsky (1965, 1986)

Le plein emploi : lutte contre la pauvreté et stabilisation des cycles économiques.

# Mise en place d'un programme de garantie d'emploi

Programme de garantie d'emploi (Wray, 2007; Tcherneva, 2018) :

- Garantir un emploi public aux chômeurs involontaires (salaire décent).
- Travail adapté : participation à la détermination de l'emploi avec les acteurs au niveau local (travail socialement utile, implication des acteurs autres).
- Choix entre le chômage et l'intégration au programme : volontariat.
- Formations et orientation du programme (vers des objectifs de transition écologique).

# Objectifs d'un programme de garantie d'emploi

- Le plein emploi : chômage uniquement frictionnel.
- Amortissement des cycles économiques (stabilisation de la consommation, des crédits des ménages,...)
- Augmentation du pouvoir de négociation des salariés.
- Enclencher un mouvement vers la transition écologique.
- Contribution à l'égalité homme-femme (Todorova 2009, Abukhadrah 2021);

# Expérimentation : Jefes y jefas de Hogar Desocupado

## Contexte

Argentine en 2002 : chômage et taux de pauvreté très importants dans une période de récession économique.

## Programme

Salaire pour les ménages sous le seuil de pauvreté dans des emplois au service de la communauté.

## Résultats

Kostzer (2008) : effet multiplicateur important, réduction massive de la pauvreté pour les 16 % des ménages couverts par le plan;

# Expérimentation : Mariental

## Contexte

Volonté d'en finir avec le chômage de longue durée.

## Programme

Garantie d'emploi pour les chômeurs menacés par le chômage de longue durée (9 à 12 mois de chômage) ou au chômage de longue durée (12 mois ou plus).

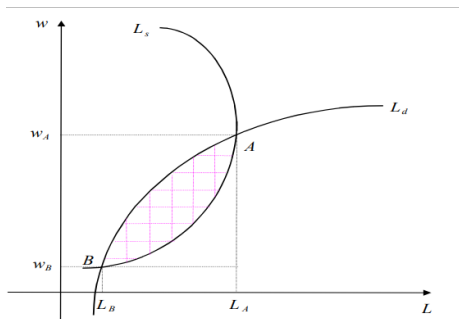
## Résultats

Effets positifs sur la santé, la situation financière, la productivité et l'inclusion sociale des participants. (OCDE 2023; Kasy et Lehner, 2022)

# Critiques des programmes de garantie d'emploi

- Critique inflationniste.
- Critique de la trappe à salaires bas (Seccareccia, 2021).

Figure: Equilibres de plein emploi bas salaires/hauts salaires et chômage involontaire (Seccareccia, 2021).





# Pourquoi faire de la modélisation ?

- Il s'agit de programme pouvant induire de grands changements économiques et sociétaux.
- Influence sur des facteurs économiques (inflation, taux de change, PIB, salaire minimum,...) et non économiques (transition écologique, santé, cohésion sociale...)
- Relations de causalité : anticiper au mieux ces changements et adapter les programmes en fonctions.
- Summers : risque d'effets économiques désastreux en l'absence d'une mise en oeuvre coordonnée (inflation, balance commerciale, etc).

# Présentation de la littérature

Trois types de modèles sont principalement utilisés pour étudier la garantie d'emploi :

- La littérature économétrique est particulièrement abondante aux Etats-Unis (Fullwiler, 2012; Wray et Al. 2018).
- Des modèles input-output aux USA (Murray, 2012) et en Autriche (Mayerhofer, 2023).
- Des modèles stock-Flux cohérents (SFC), en vue d'améliorer les relations de causalités entre les programmes de garantie d'emploi et l'environnement macroéconomique (Godin 2013, 2014; Yajima 2023).
- Beaucoup de travaux théoriques et empiriques sur les USA, mais contexte économique différent en Europe et en France (monnaie souveraine, hiérarchie monétaire).

# Conclusion des modélisations

- Fullwiler (2012) : simulation multi-pays d'un programme de garantie d'emploi au Etats-Unis (1983-2010,). Bénéfices significatifs d'un tel programme pour la stabilisation macroéconomique et la création d'emplois ; coûts financiers associés au programme modérés.
- Wray et Al. (2018) : modèle similaire sur la période 2018-2027. Augmentation du PIB réel de 445 à 560 Md \$ par an, dépenses nettes GE en moyenne 1,53 % du PIB au cours des cinq premières années et 1,13 % du PIB au cours des cinq dernières années du programme, effets modestes sur l'inflation.

## Conclusions des modélisations

- Pour l'Autriche, Mayerhofer (2023) dans un modèle input-output : la GE amplifie les dépenses de consommation des ménages, déclenchant un effet multiplicateur important.
- Godin (2013) : modèle SFC dans le cadre de la transition écologique. Les emplois verts de GE éliminent le chômage involontaire, diminuent la pauvreté et réduisent les émissions de CO<sub>2</sub>. Le financement nécessaire du budget de l'Etat connaîtrait une hausse de 6% =  $i$  légère augmentation du ratio dette/PIB de 0,4%.
- Godin (2014) compare la GE avec la relance keynésienne (hausse G). Il est possible d'atteindre le plein emploi tout en maintenant un budget équilibré et la GE tempère les dynamiques inflationnistes. La GE est plus efficace pour lutter contre la pauvreté et les inégalités de revenus, mais moins efficace pour augmenter la croissance économique que la relance keynésienne.

## Conclusion : perspectives de recherches

- La modélisation de la garantie d'emploi est aujourd'hui largement concentré sur le cas des Etats-Unis (monnaie souveraine, haut hiérarchie monétaire)
- Davantage de de recherches en économie ouverte, pays de plus petite taille, sans monnaie souveraine ou dominés dans la hiérarchie monétaire
- Modélisation des effets de trappes à bas salaires .
- Besoin de recherches plus approfondies liens GE/transiion écologique.

# References

- Keynes, J. M. (1936) Théorie générale de l'emploi, de l'intérêt et de la monnaie
- Minsky and P. Hyman. (1965) The Role of Employment Policy. San Francisco: Chandler Publishing Company.
- Minsky and P. Hyman.(1986) Stabilizing an Unstable Economy. New Haven: Yale University press.
- Wray, L. R.. (2007) Minsky's approach to employment policy and poverty: Employer of last resort and the war on poverty. The Levy Economics Institute of Bard College.
- Tcherneva, P. R.. (2018) The Job Guarantee: Design, Jobs, and Implementation. Levy Economics Institute of Bard College.
- Todorova, Z. (2009) Employer of last resort policy and feminist economics: Social provisioning and socialization of investment. Social Science Research Network.
- Abukhadrah, S. (2022) What works for women's work ? : An assessment of the Job Guarantee scheme and women's empowerment.

# References

- Kostzer, D. (2008) Argentina: A Case Study on the Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados, or the Employment Road to Economic Recovery. Levy Economics Institute Working Paper No. 534
- Kasy, M. et Lehner, L, (2022) Employing the Unemployed of Marienthal: Evaluation of a Guaranteed Job Program. IZA Discussion Paper No. 16088
- Seccareccia M. (2004) What type of full employment? a critical evaluation of government as the employer of last resort. Investigacion Economica.
- Godin, A. (2014). Job Guarantee: a Structuralist Perspective. Revue De La Regulation
- A. Godin. (2013) Green jobs for full employment, a stock flow consistent analysis.
- Mayerhofer M. (2023) Simulating the Economic Effects of an Employer of Last Resort Program for Austria. Wirtschaft und Gesellschaft.

# References

- Fullwiler S. T. (2012). The Costs and Benefits of a Job Guarantee : Estimates from a Multi-Country Econometric Model. SSRN Electronic Journal.
- Wray et al. (2018) Public service employment : A path to full employment. Research Project Report, Levy Economics Institute of Bard College, Annandale-on-Hudson.
- Murray, M. M. J. (2012) The Regional Benefits of the Employer of Last Resort Program. MPRA Paper 35981, University Library of Munich, Germany.
- Yajima, G. T.(2023) Beyond Job Guarantee : The Employer of Last Resort Program as a Tool to Promote the Energy Transition. Review of Political Economy,